

Uchwała Nr III/293/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieroszów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię negatywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieroszów przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, zwanej dalej – „u.f.p.”), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przepis art. 226 u.f.p. określa strukturę i sposób ujęcia poszczególnych elementów w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a zatem także w jej projekcie.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2016 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mieroszów wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) nie wypełnia wymogów zawartych w art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p. W wyniku błędnie wykazanej kwoty długu za 2016 rok wysokości 3.365.662,58 zł zamiast 3.588.815,31 zł (obliczonej w oparciu o planowane wartości za III kwartały 2016 r.), nieprawidłowo została wykazana kwota długu na koniec 2017 r., zamiast kwoty 3.575.135,09 zł wykazano kwotę 2.460.180,09 zł. W wyniku powyższych nieprawidłowości w projekcie WPF nie uwzględniono spłaty kwoty długu w wysokości 1.114.955 zł. Tym samym projekt WPF, wbrew dyspozycji art. 227 pkt 2 u.f.p. nie sporządzono za cały okres na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2017-2020.

2. Prognozowane w 2017 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu – co do zasady - są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.

4. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego, o którym mowa w art. 228 ust. 1 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla 3 przedsięwzięć ujętych w pozycjach od 1.3.2.2 do 1.3.2.4 nie określono limitu zobowiązań pomimo udzielonego Burmistrzowi upoważnienia do ich zaciągania. Natomiast dla przedsięwzięcia wyszczególnionego w poz. 1.1.2.3 nie określono ani limitu wydatków w poszczególnych latach planowanej realizacji ani limitu zobowiązań. Stosownie do art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie WPF określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zaplanowano deficyt w kwocie 338.282,05 zł wskazując wolne środki w wysokości 351.962,27 zł jako źródło jego pokrycia. Zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. wolne środki, jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. W związku z powyższym wolne środki nie są kategorią, którą można zaplanować w budżecie w dowolnej wysokości, gdyż ich kwota wynika z bilansu Gminy, w tym przypadku za 2015 r. Uwzględniając powyższe Gmina mogła zaplanować wolne środki na pokrycie deficytu budżetu jedynie w wysokości (338.282,05 zł - 175.480,91 zł = 176.481,36 zł) 176.481,36 zł, bowiem kwota 175.480,91 zł została zaangażowana do budżetu roku 2016.

Wskazanie w projekcie uchwały budżetowej wolnych środków jako źródło pokrycia planowanego deficytu w wysokości wyższej niż kwota faktycznie posiadanych wolnych środków, wynikających z ewidencji księgowej Gminy, narusza art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Mając zatem na względzie przepisy art. 226 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, Skład Orzekający wskazuje, że źródła przychodów prognozowanych w projekcie WPF powinny być realistyczne, mają bowiem bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia Gminy. Natomiast dokonane powyżej ustalenia w zakresie stanu wolnych środków z lat ubiegłych Gminy nie wskazują na realność ujętych w prognozie w następnych latach budżetowych przychodów z tego tytułu.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas